



**DIREZIONE – Ufficio Gare**

Determina n. 099 del 16/06/2023

Oggetto: **Determinazione a contrarre affidamento incarico professionale di consulente legale per n. 24 mesi - Affidamento diretto sulla piattaforma eProcurement di E.R.S.U. Palermo "Traspare", ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a), del DL 76/2020 (Decreto semplificazioni), convertito dalla legge n. 120 del 11/09/2020 (in S.O. n. 33) – Avv. Filippo Gallina – CF. GLLFPP89H07G273K con sede legale a Palermo in Via Remo Sandron 59, Cap 90143 - P.IVA: 06378550823 - PEC: filippogallina@legalmail.it**

**IL DIRETTORE**

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15.05.2000 e s.m.i.;
- VISTO** l'art. 7 della L.R. 25 novembre 2002, n. 20, che ha istituito gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario in numero corrispondente a quello degli atenei siciliani, nei comuni in cui questi hanno sede;
- VISTA** la L.R. n. 7 del 21.05.2019;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 20.06.2019;
- il D.lgs. 118/2011 come modificato dalla legge n. 126/2014;
- VISTA** la Delibera n. 005 del 15/02/2023 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Ente ha approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2024/2025;
- VISTO** il D.D.S. n. 383 dello 01/03/2023 del Dirigente del Servizio 5 Diritto allo studio della Regione Siciliana – Assessorato dell'Istruzione e della Formazione professionale – Dipartimento dell'Istruzione dell'Università e del Diritto allo Studio, con il quale si approva il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2024/2025 dell'ERSU di Palermo;
- VISTO** il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato dal C. di A. dell'ERSU di Palermo con Delibera n. 12 del 25 marzo 2020, sul quale il Collegio dei Revisori ha espresso "parere favorevole" con verbale n. 6/2019 del 12 luglio 2019;
- VISTO** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e nello specifico l'art. 32 comma 2, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti

*pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

- VISTO** il Decreto legislativo n. 76 de 16 Luglio 2020, convertito nella Legge n. 120 dell’11 Settembre 2020;
- CONSIDERATO** che al fine di incrementare, migliorare, rifare e/o completare l’offerta abitativa dell’ERSU di Palermo, l’Amministrazione intende valutare la possibilità di utilizzare ogni strumento utile per il raggiungimento dei suddetti scopi, procedure per l’ottenimento di finanziamenti a valere sul PNRR, compreso il project financing;
- CONSIDERATO** che la finanza di progetto (project financing) è espressamente riconosciuta quale forma di finanziamento dei contratti di partenariato pubblico privato ("PPP" ossia contratti che costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi) dall'art. 182 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- CONSIDERATO** che la scelta della finanza di progetto per il finanziamento delle infrastrutture di pubblica utilità, da parte delle amministrazioni pubbliche, è dettata da una duplice esigenza: ridurre l’esborso finanziario pubblico e migliorare l’efficienza e l’efficacia nella realizzazione e gestione di opere pubbliche. La finanza di progetto è, infatti, uno strumento per realizzare la convergenza di interessi tra pubblica amministrazione, interessata alla realizzazione dell’opera o del servizio minimizzandone i costi di realizzazione, e il privato, interessato ai ritorni economici legati alla realizzazione e gestione dell’opera o del servizio;
- CONSIDERATO** che *il project financing*, in particolare, si contraddistingue per le seguenti **caratteristiche**:
- capacità del progetto di generare, nella fase di gestione, flussi di cassa, che rappresentano la fonte primaria a coprire i costi di investimento e i costi operativi, a rimborsare il servizio del debito e a remunerare il capitale di rischio investito (*self-sustaining*);
  - la fase di gestione dell’opera costituisce elemento di primaria importanza (al pari della sua realizzazione), in quanto soltanto una gestione efficace e di alto livello qualitativo consente di generare flussi di cassa necessari a soddisfare banche e azionisti;
  - il progetto viene valutato dai finanziatori principalmente, ma non esclusivamente, per la sua capacità di generare flussi di cassa (*cash flow*) e non, contrariamente all’ottica tradizionale, per la solidità economico – patrimoniale dell’impresa alla quale devono essere concessi i

finanziamenti, per l'esperienza da questa maturata nel proprio settore o per le garanzie che può offrire. Ciò rende necessario l'uso modello valutativo che deve indagare la sostenibilità finanziaria e le prospettive reddituali dell'operazione nel medio- lungo termine, con opportuni indici di redditività e bancabilità;

- separazione giuridica ed economico-patrimoniale tra il progetto e i soggetti che lo promuovono, mediante la costituzione di una società ad hoc chiamata Società di progetto o *Special Purpose Vehicle* (S.P.V.), avente quale oggetto sociale esclusivo la realizzazione e la gestione del progetto. La finalità perseguita è quella di isolare i flussi di cassa e gli asset del progetto dalle altre attività imprenditoriali dei soggetti promotori, con rilevanti vantaggi sia per gli sponsor che per gli enti finanziatori. I primi, grazie a questa modalità, si assumono solo i rischi legati all'iniziativa, separandoli, quindi, dalle loro attività principali (principio del ring fence) e allo stesso tempo mantengono inalterata la propria capacità di indebitamento nei confronti del sistema bancario. L'isolamento del flusso di cassa dell'operazione dal patrimonio personale dei promotori assicura ai secondi un evidente rafforzamento della garanzia di restituzione del credito erogato;

la rivalsa dei finanziatori sugli azionisti è esclusa (non-recourse financing) - perché le banche si accollano rischi imprenditoriali o esistono soggetti terzi che forniscono singolarmente o in modo combinato appropriate garanzie - oppure la rivalsa verso gli azionisti è limitata nel tempo;

## **CONSIDERATO**

che:

- ai fini della partecipazione dell'Ente alle procedure per l'ottenimento di finanziamenti a valere sul PNRR strumentali al miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo;
- in relazione alle ulteriori procedure di evidenza pubblica, anche già avviate in precedenza, per la residenzialità universitaria e servizi connessi.
- il professionista dovrà rendere un'attività di supporto per valutazioni, pareri ed espressioni di giudizi amministrativi circa la fattibilità, i rischi e le opportunità del project financing, nonché per attività di supporto e accompagnamento agli Uffici dell'Ente nello svolgimento del progetto di finanza e nella pianificazione della relativa azione amministrativa.
- analoga attività di supporto legale dovrà essere espletata sia in relazione alla partecipazione ai bandi per il cofinanziamento di interventi volti all'implementazione dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo, sia in relazione all'eventuale svolgimento di procedure di evidenza pubblica connesse ai cofinanziamenti richiesti, sia in relazione allo svolgimento e/o alla fase di esecuzione di altre procedure di evidenza pubblica per la residenzialità universitaria e servizi connessi anche già avviate in precedenza.
- il professionista si obbliga a mantenere riservate tutte le informazioni,

qualsiasi tipo di documento, progetto, ecc. di cui verrà a conoscenza durante l'espletamento dell'incarico. L'Ente dovrà fornire al professionista tutta la documentazione necessaria ai fini dell'espletamento dell'incarico.

- TENUTO CONTO** dell'acclarata carenza di risorse umane e, nella fattispecie, della carenza di figure professionali fornite di adeguato bagaglio formativo e professionale necessario per assistere l'Amministrazione nell'attività di consulenza in materia di project financing, per l'incremento, il miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo;
- RICHIAMATO** l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n° 488 e s.m.i., che ha attribuito al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni quadro, in base alle quali le imprese fornitrici si impegnano ad accettare ordini di fornitura da parte di Pubbliche Amministrazioni con condizioni e prezzi stabiliti, fino ad un predeterminato quantitativo;
- TENUTO CONTO** che l'art. 58, comma 1, della legge 23 dicembre 2000 n° 388 conferisce a CONSIP S.p.A. il compito di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, nonché per le restanti pubbliche amministrazioni;
- PRESO ATTO** che l'art. 1 - comma 449 - della Legge 296/2006, prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n° 165 e s.m.i. possono ricorrere alle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23 dicembre 1999 n° 488 e s.m.i., e art. 58 della Legge 23 dicembre 2000 n° 388 (Convenzioni CONSIP), ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- RICHIAMATA** la Legge 7 agosto 2012 n. 135, conversione Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", che stabilisce che i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A. sono nulli;
- CONSIDERATO** che la Legge 6 luglio 2012 n. 94 quale conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012 n. 52 recante disposizioni urgenti per razionalizzare la spesa pubblica - Spending Review - ha esteso l'obbligo di ricorso a CONSIP S.p.A. per tutte le amministrazioni centrali e periferiche dello stato le quali sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni - quadro stipulate da CONSIP S.p.A.;
- CONSIDERATO** che nella vetrina delle convenzioni CONSIP S.p.A. sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), non è attiva una convenzione assimilabile all'oggetto della presente determina a contrarre;



- VERIFICATO** che la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana non ha esperito alcuna gara avente per oggetto dei lavori comparabili con quelli oggetto della presente determinazione a contrarre;
- PRESO ATTO** che a partire del 18/10/2018, come stabilito dall'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, tutte le Amministrazioni Pubbliche hanno l'obbligo di dotarsi di piattaforma di e-procurement per l'espletamento di tutte le gare di importo superiore ad €. 5.000,00;
- CONSIDERATO** che con Determina n. 86 del 26/05/2020, l'Ente si è dotato di apposita piattaforma di negoziazione on-line per l'approvvigionamento della pubblica amministrazione "TRASPARE", mediante O.D.A. sul portale Me.P.A., ai sensi dell'art 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – Società L&G Solution s.r.l.;
- CONSIDERATO** che si è data ampia pubblicità della presenza della medesima piattaforma anche mediante di apposito articolo presente sul sito istituzionale dal 07/07/2020 e con specifico link presente nella home page;
- CONSIDERATO** che nella specifica sezione della piattaforma suddetta denominata "Albo fornitori/professionisti" risultano iscritti alcuni professionisti con le specifiche qualifiche necessarie;
- VISTA** la ns. nota prot. n. 6922 del 18-05-2023 avente per oggetto "Nomina consulente - Richiesta autorizzazione di cui all'art. 24, comma 2, ex L.R. 15.05.2013, n. 9 per l'anno 2023" con la quale "...si rappresenta che è intendimento di questa Amministrazione procedere, per l'anno 2023, e per l'anno 2024 alla nomina di un consulente esterno di comprovata professionalità a supporto degli Uffici dell'Ente, per le seguenti attività:
- in materia di project financing, ai sensi dell'art. 183 comma 15 e art. 169 comma 6 del D.LGS. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'incremento, il miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo;
  - ai fini della partecipazione dell'ente alle procedure per l'ottenimento di finanziamenti a valere sul PNRR strumentali al miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo.
- CONSIDERATO** che sempre nella stessa nota si rappresenta che "...il professionista dovrà rendere un'attività di supporto per valutazioni, pareri ed espressioni di giudizi amministrativi circa la fattibilità, i rischi e le opportunità del project financing, nonché per attività di supporto e accompagnamento agli Uffici dell'Ente nello svolgimento del progetto di finanza e nella pianificazione della relativa azione amministrativa.
- Analoga attività di supporto legale dovrà essere espletata sia in relazione alla partecipazione ai bandi per il cofinanziamento di interventi volti

*all'implementazione dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo, sia in relazione all'eventuale svolgimento di procedure di evidenza pubblica connesse ai cofinanziamenti richiesti sia in relazione allo svolgimento di procedure di evidenza pubblica per la residenzialità universitaria.*

*Il ricorso alla consulenza esterna è reso necessario dal fatto che fra il personale in servizio presso l'Ente non è presente una figura professionale con le competenze e le conoscenze necessarie; si rappresenta che la nomina del suddetto consulente ha già avuto il favorevole apprezzamento da parte del CdA dell'Ente.*

*In ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 24, comma 2, ex L.R. 15.05.2013, n. 9, si chiede, a codesto spettabile Servizio Diritto allo Studio l'autorizzazione a procedere alla nomina in argomento..."*

**VISTA**

la nota del Dipartimento dell'Istruzione, dell'Università e del Diritto allo Studio, prot. n. 24226 del 07/06/2023, acclarata al protocollo dell'Ente al n. 7613 del 07-06-2023, avente per oggetto "Autorizzazione nomina Consulente esterno ai sensi dell'art. 24 - comma 2 Ex L.R. N.9 di 15/06/2013 - Anno 2023/2024", con la quale "... considerato la L.R. 15/05/2013, n. 9, all'art. 27 - comma 2, consente di procedere solo eccezionalmente alla nomina di un consulente per motivate e particolari esigenze e previa autorizzazione del Dipartimento regionale che esercita il controllo analogo e/o la vigilanza, si autorizza l'ERSU di Palermo a procedere alla nomina di un consulente esterno per gli adempimenti sopra indicati.."

**VISTO**

che sulla piattaforma dell'Ente "TRASPARE" nella sezione "Albo fornitori/professionisti" è stato individuato un soggetto iscritto nella sezione "Albo fornitori/professionisti" in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento quale l'Avv. Filippo Gallina, iscritto all'Ordine degli Avvocati della provincia di Palermo al n. 8289 dal 11/05/2017;

**VISTA**

la richiesta di quotazione preliminare inviata al sopracitato professionista con protocollo n. 4953 del 31/03/2023;

**VISTA**

l'offerta ricevuta dall'Avv. Filippo Gallina, acclarata al nostro protocollo con nota n. 5348 del 07/04/2023, nella quale il professionista, per le prestazioni professionali richieste, chiede un corrispettivo omnicomprensivo di euro 30.000,00 (trentamila) annui al netto del solo contributo cassa forense per n. 2 anni.

**DATO ATTO**

che la spesa afferente l'incarico professionale verrà imputata sul Cap. di Bilancio n. 158.0 dell'esercizi finanziari 2023, 2024 e 2025;

**RITENUTO**

pertanto, di procedere alla nomina consulente esterno, di cui all'art. 24, comma 2, ex L.R. 15.05.2013, n. 9, con contratto biennale a supporto delle procedure professionali sopracitate, mediante affidamento diretto, ai sensi

dell'art.1, comma 2, lettera a), del DL 76/2020 (Decreto semplificazioni), convertito dalla legge n. 120 del 11/09/2020 (in S.O. n. 33), all'Avv. Filippo Gallina, con studio a Palermo in Via Remo Sandron 59, Cap 90143 - P.IVA: 06378550823, per un onorario complessivo pari ad € 60.000,00 (sessantamila), per n. 24 mesi a partire dalla data di affidamento del servizio, al netto del solo contributo cassa forense;

## **DETERMINA**

### **Art.1**

**DI PROCEDERE**, alla nomina consulente esterno di comprovata professionalità, di cui all'art. 24, comma 2, ex L.R. 15.05.2013, n. 9, con contratto biennale a supporto delle procedure a supporto degli Uffici dell'Ente, per le seguenti attività:

- in materia di project financing, ai sensi dell'art. 183 comma 15 e art. 169 comma 6 del D.LGS. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'incremento, il miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo;
- ai fini della partecipazione dell'ente alle procedure per l'ottenimento di finanziamenti a valere sul PNRR strumentali al miglioramento, rifacimento e/o completamento dell'offerta abitativa dell'ERSU di Palermo;

mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a), del DL 76/2020 (Decreto semplificazioni), convertito dalla legge n. 120 del 11/09/2020 (in S.O. n. 33), all'Avv. Filippo Gallina, con studio a Palermo in Via Remo Sandron 59, Cap 90143 - P.IVA: 06378550823, per un onorario complessivo pari ad € 60.000,00 (sessantamila), per n. 24 mesi a partire dalla data di affidamento del servizio, al netto del solo contributo cassa forense.

### **Art. 2**

**DI APPROVARE** lo schema di contratto che fa parte integrante e sostanziale della presente determina.

### **Art. 3**

**DI AUTORIZZARE** la spesa complessiva di € 60.000,00 (al netto del solo contributo cassa forense) per l'incarico in oggetto sul cap. 158.0 degli esercizi finanziari 2023, 2024 e 2025 del bilancio dell'ERSU di Palermo.

### **Art. 4**

**DI IMPEGNARE** sul Capitolo 158.0 del bilancio dell'ERSU di Palermo, per l'incarico in oggetto, la spesa complessiva di € 60.000,00 (oltre contributo Cassa Forense pari al 4%) per gli esercizi finanziari 2023, 2024 e 2025 con successivo provvedimento.

### **Art. 5**

**DI ASSUMERE**, per le motivazioni espresse in premessa, le funzioni di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti, per l'adozione di tutti gli atti conseguenti alla presente determinazione.

**Art. 6**

**DI NOMINARE**, componenti dell'Ufficio del R.U.P., le componenti dell'Ufficio Gare dell'Ente, signore Angela Lo Nardo e Marcella Oliva.

La presente determina ha efficacia immediata e la pubblicazione della stessa sull'Albo online dell'Ente ha validità di notifica.

Il Direttore  
Ernesto Bruno